# DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN DE LAS MUJERES DEL ÁREA ANDINA EN COTACACHI



Equipo de sistematización:

Carmelina Morán Salazar Judith Flores Chamba

**Mayo 2013** 

#### 1.- Introducción

Esta iniciativa surge de la inquietud de las mujeres rurales y urbanas que asumimos la tarea fundamental de conocer la realidad con mayor profundidad, pues esto constituye un requisito fundamental para la definición de propuestas internas en las organizaciones, y de orientaciones para la política pública lo más cercanas y acertadas a las vidas de las mujeres, siempre con la perspectiva de mejorar la calidad de vida en la cotidianidad del día a día.

Es por esto, que uno de los objetivos de este diagnóstico es precisamente revisar el contexto local de las mujeres de Cotacachi, para lo que se tomó como unidad de análisis las mujeres de la zona andina, mujeres indígenas, de la nacionalidad kichwa. Esta mirada se complementó con la mirada de hombres y mujeres productoras y productores, y parte de la organización UNORCAC.

Plantear la revisión de la realidad a la luz de las relaciones de género e interculturalidad significó en el trabajo revisar las prácticas, concepciones y orientaciones políticas familiares, organizativas e institucionales; tarea que no siempre es fácil, y tampoco suele ser entendida con una perspectiva transformadora. De sobra sabemos, que cuando topamos las relaciones inequitativas entre hombres y mujeres, se levantan (en hombres y mujeres) de manera inmediata muros que no permiten el diálogo franco; sin embargo durante el trabajo realizado primó la necesidad de mantener esta línea de trabajo.

Este diagnóstico coloca como eje articulador la relación de las mujeres con la naturaleza, elemento clave y constituyente en la vida de las comunidades en general y de las mujeres indígenas en particular. Las mujeres del cantón y de la comunidad indicada, se reconocen parte del pueblo kichwa Kutacachi: esta definición identitaria marca el quehacer cotidiano, el trabajo agrícola, el intercambio y la comercialización de sus productos, las formas de alimentarse, la salud y el cuidado de la misma, la organización, entre otros elementos de la estructura de la sociedad.

Lo que se pretende es contar con un panorama lo más amplio posible para que las estrategias y orientaciones a ser impulsadas por los actores que tienen en sus manos la toma de decisiones devengan efectivamente en transformaciones que topen el fondo del problema y no solo la forma; pero a la vez con este trabajo esperamos haber contribuido al trabajo de empoderamiento que las mujeres del cantón realizan desde hace algunas décadas.

# 2.- Metodología aplicada

El presente diagnóstico explora la relación que las mujeres entablan con la naturaleza, la naturaleza como fuente de vida, como eje articulador del espacio comunitario y familiar, del ámbito productivo, cultural y espiritual.

Se indagan cuáles son las concepciones culturales del trabajo, de la producción agroecológica enmarcada en la soberanía alimentaria; interesa a la vez complementar esta mirada con información socio-económica del cantón con el afán de consolidar una mirada completa de las mujeres indígenas en Cotacachi.

Para ello se ha echado mano de fuentes secundarias de las temáticas planteadas, pero de la misma manera, se ha priorizado la percepción de actores locales. Por lo tanto, se utilizaron dos procedimientos metodológicos: el primero que consiste en una revisión bibliográfica y el segundo en fuentes primarias priorizando el enfoque participativo informado basado principalmente en entrevistas y grupos focales.

El primer procedimiento se refiere a bibliografía que tiene que ver con género, violencia, herramientas de política pública local. También se revisó información en las bases de datos estadística que el estado proporciona en la actualidad.

En el segundo momento se coordinaron acciones con las compañeras del Comité Central de Mujeres de la Unorcac para realizar talleres con las mujeres productoras y con mujeres de la Comunidad La Calera. En esos talleres se realizaron: mapas parlantes, reloj de uso del tiempo, la comunidad y sus recursos; Esta importante información nos permitió entender la relación y la noción de la naturaleza, soberanía alimentaria, producción agroecológica y consumo responsable, comercialización y trueque, roles, división sexual del trabajo, entre otros tópicos.

Con esta información, consideramos que se logra un panorama amplio; ciertamente el diagnóstico coloca sus ejes articuladores en la relación naturaleza – mujeres, pero para una mejor lectura de la realidad es clave contar con información estadística para colocar el contexto de la relación mencionada.

#### Objetivos

El Objetivo macro propuesto responde a la necesidad organizativa; tanto la organización mixta como la organización de mujeres indígenas del cantón asumen la tarea de robustecer la gestión de los actores locales:

Fortalecer el tejido organizativo del Comité Central de Mujeres de la UNORCAC, a través de un estudio sobre la situación de las mujeres en torno a los recursos agua y tierra, para generar estrategias organizativas e insumos para la construcción de políticas públicas agrarias que beneficien a los y las campesinas.

#### Objetivos específicos:

- uso, acceso y control de los recursos productivos, con énfasis en la tierra y el agua
- b) El papel que cumplen las mujeres en el cuidado de la vida: desagregado el cuidado de la naturaleza y el cuidado de las familias, es decir, el trabajo reproductivo no remunerado que realizan las mujeres
- c) El rol de las mujeres en la resistencia: el trabajo comunitario que desempeñan las mujeres como constructoras y sostén de las redes organizativas, el rol de la espiritualidad

Los elementos del diagnóstico se organizaron siguiendo las líneas propuestas por los objetivos:

Se trabajó con mujeres que son parte de la UNORCAC, del grupo de productoras agroecológicas

La estrategia metodológica propuesta consiste en combinar la reflexión y la acción política, partir de las demandas concretas de las mujeres, sus familias y organizaciones. Estas miradas y lecturas de la realidad propia de cada grupo de mujeres se contrastan con la información estadística existente. Es preciso recoger el conocimiento teórico producido en el tema agrario con el conocimiento ancestral y cotidiano que manejan los y las campesinas en su relación con la producción y con la reproducción de la vida misma.

# 3. Contexto socio histórico de la organización

El proceso organizativo de la Unión de Organizaciones Campesinas e Indígenas de Cotacachi, UNORCAC, nace en la década de los 70, cuyo propósito fue la reivindicación de los derechos al agua, la tierra, educación y la lucha contra la discriminación; en este contexto, se ha fortalecido y su trabajo organizativo ha dado resultados positivos cómo es la participación de hombres y mujeres en los espacios de toma de decisiones a nivel local y nacional.

En la conformación de la UNORCAC ya existía el involucramiento de la mujer, sin embargo las mujeres indígenas indican que en sus comunidades no podían salir a las reuniones; Magdalena Fueres relata "que las mujeres éramos para cocinar, lavar, cuidar a los hijos, atender al marido, ver a los animales, creo que para eso éramos, nos decían, no, que las mujeres tienen que sentar el rabo en la casa, cuidar a los hijos; cuando queríamos salir nos decían que eso no es su papel, si no que el hombres tiene que estar en las reuniones de las comunidades" (Entrevista 2012)

La vinculación de las mujeres indígenas a la UNORCAC, se da en los años 90 con el proyecto de la RED Comunitaria- Programa de Gobierno de Rodrigo Borja, donde se crearon los Wawas Wasis – Guarderias en las comunidades indígenas de Cotacachi, se genera la participación de la mujer en el cuidado de los niños/as en unos casos y en otros como educadoras; entre las mujeres que se han visibilizado cómo lideresas a partir de esta década son Magdalena Fueres, Concepción Bonilla, Cecilia Menacho y Fabiola Guevara, quienes han sido concejalas a partir de 1996 hasta la actualidad respectivamente. En el año 1996 por primera vez en la historia del cantón se elige una mujer indígena cómo concejala.

En esta década a nivel comunitario también se da la participación de las mujeres dentro de la directiva del cabildo, se ocupaban dignidades de vocal, secretarias y estaban presente en las comisiones dentro de la comunidad. La comunidad de la Calera miembro de la UNORCAC, fue una de las primeras comunidades que agrupa a mujeres en su comunidad y abordan temas de salud, nutrición...; las mujeres de este grupo indican que para asistir a las reuniones tenían que "coger hierva para cuy, que esté la comida lista", en todo caso dejar todas las cosas listas en la casa para poder salir, para evitar los conflictos con el esposo.

En 1996 el VI Congreso de la UNORCAC, por primera vez, dentro de las comisiones especiales se crea la comisión de la Mujer y Salud presididas por Magdalena Fueres (principal) y Luz María Lanchimba (alterna), a partir de este año se consolida el Comité Central de Mujeres Unorcac, como una organización de segundo grado de mujeres indígenas dentro del territorio andino del cantón Cotacachi.

En sus inicios la directiva del CCMU, ha realizado incidencia a nivel comunitario logrando incorporar en los reglamentos internos de las comunidades la participación de la mujer a través de la creación a nivel directivo de una comisión de la mujer. Este ha sido el medio para que varias mujeres indígenas ocupen cargos de dirigencia en las comunidades.

#### DIRIGENTAS DE LACOMISION DE LA MUJER Y FAMILIA

Año	Dirigentas	COMUNIDAD
1996 -	Magdalena Fueres	La Calera
2000	Luz María Lanchimba	Ashambuela
2001-	Magdalena Fueres	La Calera
2004	Carmen Alta Andrade	Turuco
2004 -	Luz María Lanchimba	Ashambuela
2007	Rosa Ramos	Quitugo
2007	Juana Morales Caiza	Morales Chupa
-2010	Alicia Lanchimba	Quitugo
2010-	Luz María Andrade	Piava Chupa
2013	Juana Morales	Morales chupa

Fuente: Archivos UNORCAC

Elaboración: Carmelina Morán

Magdalena Fueres, dice "si regresamos 20 años atrás, ahora se ve un crecimiento, dentro de las comunidades, mayoritariamente participan las mujeres, hay avances importantes de las mujeres indígenas en la toma de decisiones desde vocales hasta presidentas; sin embargo al momento de las elecciones las mujeres votan por hombres", agrega que esto se debe al machismo existente, de mirar al hombre en un nivel más jerárquico. Estas conquistas no han sido gratis, ha sido un proceso de lucha, de formación político – organizativo, de visibilizar la problemática de la mujer indígena en la familia, comunidad, organización y la sociedad que mira al hombre como el centro en todos los espacios.

Un espacio donde siempre han estado presentes las mujeres indígenas es en la Asamblea de Unidad Cantonal de Cotacachi, un espacio donde las delegada del comité Central de Mujeres UNORCAC se encuentra en el mismo nivel de las 26 organizaciones que coordinan con la AUCC; un gran reto de las mujeres indígenas es alcanzar la Presidencia de su organización territorial, la UNORCAC.

A nivel del cantón, en el año 2005, se crea la Coordinadora Cantonal de Mujeres, espacio de coordinación entre las Coordinadoras de Mujeres Urbanas, Íntag – Manduriacos y el Comité Central de Mujeres UNORCAC, su punto de encuentro es la lucha contra la violencia intrafamiliar y de género y la elaboración de propuestas de políticas públicas ante el municipio de Cotacachi.

#### 4. Condiciones socio económicas locales

# Ubicación y datos históricos

Como se recoge en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cotacachi – PDOT 2011, "el nombre Cotacachi tiene muchos significados. En "Cara" significa "el lago con las mujeres hace frente a", qué se refiere a la forma general de los islotes en la Laguna Cuicocha; en Quechua significa la sal de polvo" (PDOT 2011)

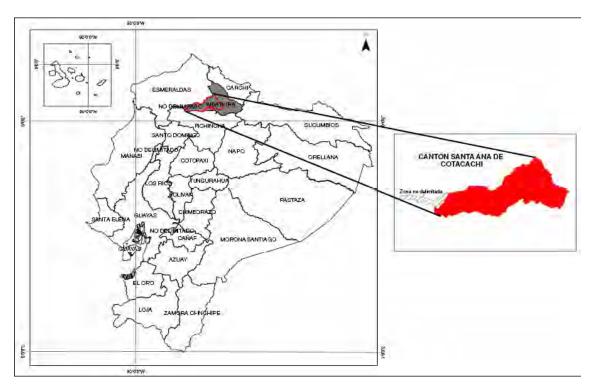
Durante la Colonia, Cotacachi fue parte del Corregimiento de Otavalo, es preciso recordar que la zona norte, que iba desde Cotacachi hasta Pimampiro tenía una boyante economía agraria, los cultivos de algodón, maíz, coca marcaban el territorio. A decir del historiador Galo Ramón, durante las primeras décadas de la conquista los señoríos o cacicazgos del lugar lograron llegar a acuerdos con los invasores y mantuvieron una relación sin mayor conflicto, ya que pagaban los impuestos decretados por la corona española.

Sin embargo, a los españoles no solo les interesaba recabar impuestos, sino el control del territorio, esto explicaría la arremetida con la implementación de las haciendas y más mecanismos de sujeción. En esta línea concordarían los datos expuestos en el PDOT: "En 1750 aparecen nuevas migraciones españolas a Cotacachi, conformando varias haciendas como: San Nicolás, Yana yacu, Piava, Los San Martínez, Quitugo, Punge, etc. En esta época inicia el mestizaje con la llegada de los primeros conquistadores, fundadores de asientos, estancieros, encomenderos, etc." (PDOT 2011)

"En 1777 se produce un gran levantamiento indígena en toda la región del Corregimiento, la misma que fue reprimida por la fuerza y con resultado sangriento. Para el movimiento del diez de agosto de 1809, las poblaciones de Imbabura apoyaron siendo parte de los ejércitos milicianos y para 1823, gente de Cotacachi formo parte del ejercito de Bolívar en la Gran Batalla de Ibarra.

Pasados unos pocos días de la Batalla de Pichincha e incorporada Quito a la Gran Colombia, Cotacachi aparece como cantón integrante de la provincia de Imbabura en 1824, recibiendo esta categoría del mismo Simón Bolívar. Y finalmente el 6 de julio de 1861 se hace efectiva jurídicamente la cantonización, siendo conformada por las parroquias de Cotacachi, Imantag e Intag, fecha en la que se logra la cantonización e iniciando así, su vida política administrativa con el nombre de Santa Ana de Cotacachi."

Para dar cuenta de su ubicación, se recogen los datos oficiales proporcionados por la SENPLADES y del INEC: El cantón Santa Ana de Cotacachi, está ubicado en el suroccidente de la provincia de Imbabura y al norte de la ciudad de Quito, cuya superficie es de 1.725,7 km2 es el cantón más extenso de la provincia. Existe una zona no delimitada denominada Las Golondrinas con 129,79 km2 de superficie.



Fuente: CPV 2010, Elaboración AUCC 2012

El cantón está organizado territorialmente en parroquias y comunidades o comunas y de manera espacial en zonas. Existen 10 parroquias, de las cuales 8 son rurales y 2 son urbanas. Las zonas establecidas y reconocidas son tres: Urbana, Andina e Intag; la zona urbana comprende las parroquias urbanas de San Francisco y El Sagrario, así como el área urbana de la parroquia de Quiroga.

La zona andina comprende las parroquias rurales de Imantag, Quiroga y las comunidades rurales de la cabecera cantonal; la zona de Intag está conformada por las parroquias rurales de Apuela, Plaza Gutiérrez, Cuellaje, Peñaherrera, Vacas Galindo y García Moreno

# Demografía

La población en el Cantón Cotacachi llega a los 40.036 habitantes, el 77,9% corresponde al área rural y el 22,10% al área urbana; en relación a la población femenina en el cantón representa el 49,82% y es eminentemente rural llegando a 38,41% (CPV 2010)

En zonas bajas del cantón Cotacachi, Imantag y Quiroga, la población femenina del área rural y urbana llega a 9.934 y 4.568 mujeres respectivamente, superando en los dos casos a la población masculina con 182 y 288, respectivamente(CPV 2010), pero la tendencia del cantón es que hay mayor población masculina, por cierto no es alta. El índice de feminidad del cantón es 99.28.

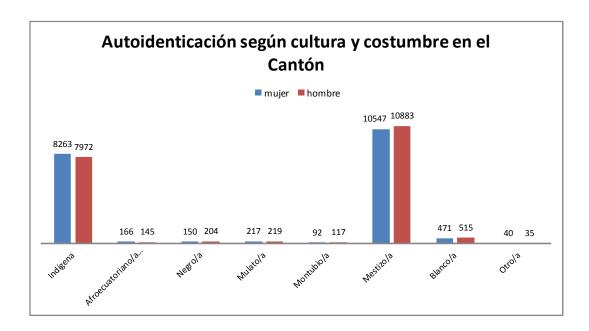
## Población según sexo y zona

POBLACIÓN SEGÚN SEXO Y ZONA						
<b>PARROQUIA</b>	ÁREA	Hombre	Mujer	Total		
	Urbana	4280	4568	8848		
	Rural	4118	4173	8291		
*COTACACHI	Total	8398	8741	17139		
	Urbana	-	_	_		
	Rural	2424	2517	4941		
IMANTAG	Total	2424	2517	4941		
	Rural	-	-	1		
	Andina	3210	3244	6454		
QUIROGA	Total	3210	3244	6454		
TOTAL CANTÓN 20090 19946 40036						
Fuente: CPV 2010, aucc 2012						
* Incluye la parr	* Incluye la parroquia de San Francisco. El Sagrario y Cabecera					

<sup>\*</sup> Incluye la parroquia de San Francisco, El Sagrario y Cabecera Cantonal

# Composición de la población por autodefinición étnica

Los datos tomados del CVP 2010 y procesados por la AUUC indican que en Cotacachi 21.430 habitantes se autoidentifican según su cultura y costumbres como mestizos de la zona rural. 16.235 habitantes se autoidentifican como indígenas, mientras que 986 habitantes se autodefinen como blancos. Poblaciones afrodescendientes, negros, montubios, mulatos representan un pequeña cantidad de habitantes.



Fuente: CPV 2010, Elaboración AUCC 2012

En las zonas bajas del cantón (CPV 2010), la población femenina en Cotacachi se cuenta tanto en el área rural como en el área urbana, mientras que en Imantag y Quiroga cuentan solo con población rural, llegando a 12.677 mujeres que se auto identifican como indígenas, seguidas por 9.754 mestizas.

En la población femenina de Cotacachi predomina las mujeres que se autoidentifican como indígenas llegando a 9.330 mujeres, seguido por 7.470 mujeres mestizas. En el área rural el mayor porcentaje se autoidentifican como indígenas 82,68% y el menor negras 0%, mientras que en el área urbana el mayor porcentaje se autoidentifican como mestiza 73,57% y el menor montubia 0,13%.

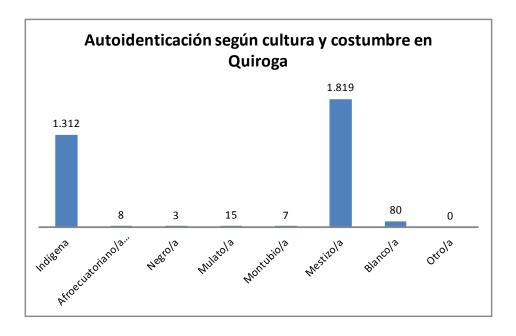
Se observa de manera clara la diferenciación en la adscripción étnica de acuerdo a las zonas urbana y rural. El territorio rural o denominado andino está conformado por 45 comunas, 44 de ellas adheridas a la UNORCAC, 8 comunas corresponde a la parroquia de Imantag, teniendo el mismo número de población que el área urbana pero dispersa,

El mayor porcentaje de la población femenina de la parroquia de Imantag se auto identifican como indígenas (80,85%), mientras que el menor blancas (0,00%).



Fuente: CPV 2010, Elaboración AUCC 2012

En Parroquia de Quiroga a pesar que no registra población en la zona rural, se observa la presencia de mujeres que se autoidentifican de varias etnias, llegando el mayor porcentaje 56,27% mestizas, seguido del 40,44% de indígenas y el menor o% Otra.



Fuente: CPV 2010, Elaboración AUCC 201

# Tasa de crecimiento poblacional

En Imantag se identifica la mayor tasa de crecimiento de las mujeres llegando a 1,93%, período censal 1974-1982, mientras que el menor en Quiroga con 0,00 en el período censal 1962 – 1974.

Según el último censo poblacional, la tasa de crecimiento cantonal baja en relación al periodo anterior, pues se registra 0.75% para los hombres y 0.87% para las mujeres, en contraste con el 0.95% y 1.10% respectivamente en el periodo 1990 – 2001.

Como se puede ver sigue siendo mayor la TCP en las mujeres que los hombres.

Llama la atención la significativa disminución de la TCP en la parroquia Quiroga, que muestra datos de 0.38% para los hombres y 0.92% para las mujeres, en contraste con 1.44% y 1.68% respectivamente para el periodo anterior, si consideramos que esta parroquia tiene población mayoritariamente indígena, se puede colegir que el cantón asiste a una apresurada disminución de la población indígena, por tanto a la descampesinización de la parroquia. Situación que hay que incorporar al momento de analizar los ámbitos de soberanía alimentaria y cuidado de la naturaleza.

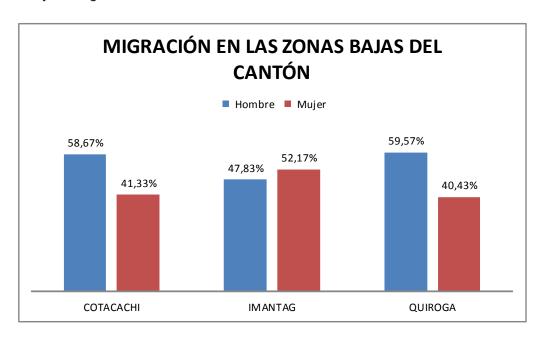
Otro argumento a favor de esta hipótesis sería la tendencia contraria que se muestra en la Parroquia Quiroga, parroquia que no registra área rural, dónde se expresa un crecimiento de la TCP tanto para hombres como para mujeres:

Hombres: 1.84% y mujeres: 1.47% para el presente periodo, en contraste con el periodo anterior, que marcaba para hombres: 1.19% y para mujeres 1.25%.

Este decrecimiento el las poblaciones indígenas tiene también su explicación en un fenómeno, que no siendo reciente, ahora pareciera tener más fuerza, la migración.

#### Migración

En el Cantón Cotacachi se registran 428 migrantes de los cuales el 45,5% corresponde a las mujeres y el 45,4% a hombres, en las zonas bajas del Cantón en la parroquia de Imantag se observa el mayor porcentaje, llegando a 52,17%, seguido de Cotacachi con 41,33% y Quiroga con 40,43%



Fuente: CPV 2010, Elaboración AUCC 2012

Si se pregunta por el principal motivo del viaje de las mujeres migrantes, tenemos que es por trabajo llegando a 457 mujeres, le sigue estudios con 143 mujeres, unión familiar 67 y mientras que el menor es por otro motivo llegando a 27 mujeres.

#### **Pobreza**

Para analizar la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfecha - NBI se coloca el horizonte territorial amplio tanto a nivel nacional llega al 60.1%, como provincial con el 54.2%, con respecto al cantón supera a la provincia y al País con 18.6 % y 12.70%, respectivamente; en las poblaciones en estudio la parroquia de Quiroga supera el porcentaje de mujeres con NBI con respecto al hombre.

	Hombres	Mujeres	
PARROQUIAS/CANTÓN	pobres (%)	pobres (%)	TOTAL
Cotacachi (San Francisco, El			
Sagrario, Cabecera Cantonal)	57,5	56,1	56,6
Imantag	94,4	93,6	94
Quiroga	65,9	66,3	66,1
Cantón	73,5	72	72,8
Provincia	54,7	53,7	54,2
País	61	59	60,1

FUENTE: Censo de Población y Vivienda - INEC 2010, Elaboración Katiusca Rubio 2013

#### Población por PEA y PEI

En el Cantón Cotacachi llega la PEA de las mujer 4.833. 5.32 puntos que el hombre, mientras que la PEI llega a 10.467 superando al hombre con 5,27 punto. En las parroquias bajas del cantón la PEA en Cotacachi es el mayor número con 2.810, seguido por Imantag con 505 y en Quiroga con 746; con respecto al PEI Cotacachi llega a 4.063, seguido por Quiroga con 1.791 e Imantag con 1.359.

Cuadro Nro. 5 Población por PEA y PEI por sexo en las zonas bajas del Cantón

POBLACIÓN DE 10 Y MÁS AÑOS POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD Y SEXO								
PARROQUIA	PARROQUIA Hombre Mujer							
	PEA	4.084	2.810					
Cotacachi	PEI	2.330	4.063					
	PEA	1.168	505					
lmantag	PEI	633	1.359					
	PEA	1.614	746					
Quiroga	PEI	845	1.791					
TOTAL								
CANTÓN PEI 5.188 10.467								
Fuente: CPV2010, Elaboración AUCC 2012								

### Pobreza por necesidades básicas insatisfechas

Las NBI a nivel Nacional llega al 60.1% y en la provincia el 54.2%, con respecto al cantón supera a la provincia y al País con 18.6 % y 12.70%, respectivamente; en las parroquias en estudio la parroquia de Quiroga supera el porcentaje de mujeres con NBI con respecto al hombre.

	Hombres	Mujeres		
PARROQUIAS/CANTÓN	pobres (%)	pobres (%)	TOTAL	
Cotacachi (San Francisco, El				
Sagrario, Cabecera Cantonal)	57,5	56,1	5	56,6
Imantag	94,4	93,6		94
Quiroga	65,9	66,3	6	56,1
Cantón	73,5	72	7	72,8
Provincia	54,7	53,7	5	54,2
País	61	59	6	50,1

FUENTE: Censo de Población y Vivienda - INEC 2010, Elaboración Katiusca Rubio 2013

# PEA y PEI

En el Cantón Cotacachi la población económicamente activa es de 10.134 % en hombres y 4.833 % en mujeres. De cara a la considerada población económicamente inactiva, la tendencia sigue el patrón establecido en las estadísticas:

Hombres: 5.18% y mujeres 10.46 %, datos que por supuesto adolecen de una mirada miope de cara al trabajo reproductivo y de cuidado, considerado como actividad no productiva y por tanto incapaz de generar riqueza, sin embargo es preciso reconocer que la constitución ecuatoriana reconoce el trabajo reproductivo como una actividad productiva, por tanto es preciso que el estado vaya afinando en mecanismos para su correcta medición.

En las parroquias bajas del cantón la PEA en Cotacachi es el mayor número con 2.810, seguido por Imantag con 505 y en Quiroga con 746; con respecto al PEI Cotacachi llega a 4.063, seguido por Quiroga con 1.791 e Imantag con 1.359.

#### Población por PEA y PEI por sexo

POBLACIÓN DE 10 Y MÁS AÑOS POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD Y SEXO							
PARROQUIA		Hombre	Mujer				
	PEA	4.084	2.810				
Cotacachi	PEI	2.330	4.063				
	PEA	1.168	505				
lmantag	PEI	633	1.359				
	PEA	1.614	746				
Quiroga	Quiroga PEI 845 1.791						
TOTAL							
CANTÓN PEI 5.188 10.467							
Fuente: CPV2010, Elaboración AUCC 2012							

#### Propiedad de la tierra

Según el catastro municipal de Cotacachi en el año 2010 se cuenta con 10.808 títulos de propiedad registrados en el Municipio. De estos títulos 8.046 (74,44%) son de hombres; 2.416 (22,35%) de mujeres; 173 (1,60%) de comunidades, fundaciones y el Estado, y 173 (1,60%) de compañías y corporaciones.

Titularidad de la tierra por grupo

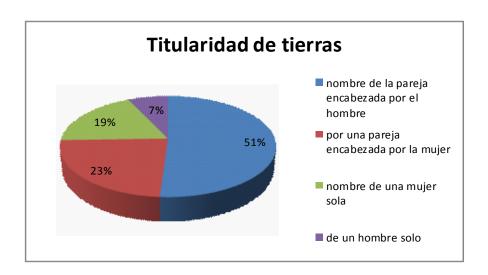


Fuente: Catastro del Municipio de Cotacachi. Elaboración AUCC 2012

De las 155.181,3 hectáreas de tierra registradas en el catastro 110.770,6 (71,38%) hectáreas pertenecen a hombres, 18.205,95 (11,73%) a mujeres, 3.757,6 (2,42%) a comunidades, fundaciones y el Estado, y 22.447,3 (14,47%) a compañías y corporaciones.

<sup>1</sup> Si los nombres de dos o más personas están inscrito en el título en este documento solo el nombre escrito primero sería tomado en cuenta como dueño.

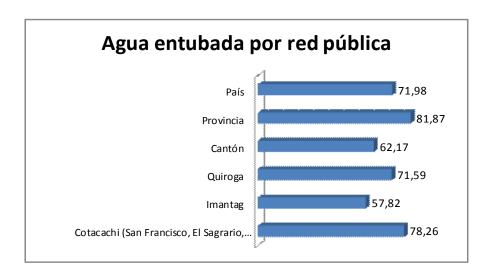
De acuerdo el estudio *Soberanía alimentaria, Mujeres y su relación con la Tierra*, realizado en el año 2010- 2011, de 243 títulos solicitados en el 2010 en la UNORCAC (abarcando el sector andino del Cantón) para la legalización de Tierras, el 51,03% fueron tramitados a nombre de la pareja, encabezada por el hombre, el 23,46% por una pareja encabezada por la mujer, el 18,52% a nombre de una mujer sola, y el 7% de un hombre solo



Según un estudio de línea base de las beneficiarias del proyecto "Mujeres indígenas campesinas y soberanía alimentaria," las 90 mujeres indígenas de la zona Andina encuestadas cuentan con un promedio de un cuarto de hectárea, cuya titularidad en la mayoría de casos está a nombre del esposo (Asamblea Cantonal Cotacachi, 2010)

# Acceso al agua potable.

Según el Censo 2010, el porcentaje de viviendas abastecidas por agua de la red pública a través de tubería dentro de la vivienda, llega en el Cantón al 62.17%, la parroquia que registra el menor porcentaje es Imantag con el 57.82%.



FUENTE: Censo de Población y Vivienda - INEC 2010, Elaboración AUCC 2012

## 5. Etnicidad, género y recursos naturales

La soberanía alimentaria, una apuesta desde las mujeres para la interculturalidad Varias de las experiencias de organización que hoy en día están relacionadas con la soberanía alimentaria se desarrollaron como respuesta a un contexto complejo en la década de los 90. Por un lado, este fue un periodo de crisis permanentes provocadas por los ajustes estructurales que buscaban fortalecer un modelo neoliberal. Por otro lado, como respuesta a esto, la década estuvo marcada por intensas movilizaciones sociales en las que el movimiento indígena fue un actor fundamental. No decimos con esto que las experiencias que vamos a analizar se originaron en esta década, sino que en ella adoptaron características importantes para lo que concebimos como soberanía alimentaria.

Para analizar la situación de las mujeres indígenas en relación a la soberanía alimentaria y su relación con los procesos sociales y políticos de Cotacachi, queremos traer la definición que propuso el Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, realizado en el 2001, en la Habana:

Soberanía alimentaria es el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas y estrategias sustentables de producción, distribución y consumo de alimentos, capaces de garantizar el derecho a la alimentación para toda la población, en base a la pequeña y mediana producción, con respeto a sus propias culturas y a la diversidad de los modos de producción agropecuaria, de comercialización y de gestión de los espacios rurales de campesinos, pescadores e indígenas, en los cuales la mujer desempeña un papel fundamental[...]. La soberanía alimentaria es la vía para erradicar el hambre y la desnutrición y garantizar la seguridad alimentaria duradera y sustentable para todos los pueblos (Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, Habana 2001; citado en Fueres, Morán y Hill 2011).

Esta definición coincide enormemente con las preocupaciones que las organizaciones indígenas y campesinas de Cotacachi han tenido en torno a los problemas relacionados con la alimentación. Entendida por estas organizaciones, la alimentación tiene que ver con la producción agrícola, con la política —entendida como la búsqueda del bien común-, con el comercio y la economía en general, con el desarrollo, con la relación con la naturaleza y fundamentalmente con la posibilidad de autonomía y la autodeterminación como pueblos. Otros elementos imprescindibles son el acceso, uso y control de la tierra, el agua y el crédito para la producción. Las mujeres en particular, incluyen también la salud, una vida libre de violencia y la espiritualidad. En esta sección queremos seguir las pautas de análisis que las y los participantes de este diagnóstico nos dieron al responder a nuestras inquietudes: observar el estado actual de la soberanía alimentaria a través de sus historias colectivas.

Nos acercaremos a la situación de las mujeres en relación a la soberanía alimentaria a partir de la evaluación de tres procesos que han desarrollado para hacerla posible: 1) la producción agroecológica diversificada, 2) el desarrollo de un sistema económico social y solidario y 3) el fortalecimiento de las mujeres como sujetos políticos, a través de la ampliación de su participación y toma de decisión en la esfera pública.

#### La producción agroecológica

La lucha por la tierra y por el agua que fue desarrollada en las comunidades indígenas de Cotacachi durante los años 60 y 70 fue tal vez la vertiente de la que nacieron muchos de los procesos que hoy permiten concebir a la soberanía alimentaria como una apuesta política viable.

Sin embargo, a pesar de las reformas agrarias, el acceso al agua siguió siendo un problema. Las haciendas continuaron acaparándola. En el sector de Chumabí, por ejemplo, incluso en los años 80 tenían que esperar a que la hacienda deje pasar agua a las comunidades, a veces los sábados, otras veces los domingos, y con mucha frecuencia suspendían el paso del agua por uno y hasta tres meses. En muchas zonas, las mujeres eran las encargadas del abastecimiento del agua para consumo y riego, por lo que tenían que caminar grandes distancias para recoger agua de quebradas o vertientes, o recoger agua de lluvia en épocas de invierno.

El Plan Estratégico de la UNORCAC plantea que el acaparamiento del agua por parte de las haciendas sigue siendo un problema: "la desigual distribución del recurso agua entre las haciendas y las comunidades ha generado que el riego esté tan solo al alcance de algunas comunidades situadas en la parte baja. Del total de familias de las comunidades filiales a la UNORCAC el 55% no cuenta con agua de riego, [...] el 23% no tiene agua entubada [...y] el 75% del agua entubada que llega a las comunidades no es apta para consumo humano" (UNORCAC 2008: 55-56). Además reconoce la preocupación de la población por la "disminución de la calidad y cantidad de las fuentes de agua para consumo y riego, problema que es resultado de la deforestación y un pobre manejo de pastos en las partes altas de la cuenca de los ríos" (Ibíd).

Las mujeres dicen ser las que más sienten la necesidad del agua, pues están a cargo de la alimentación de la familia, del cuidado de los niños y el riego de la chacra. No tener agua afecta enormemente la salud y la vida de sus familias y de sí mismas, por esto han participado, organizada y activamente en la lucha por el agua. Dirigentas del Comité Central de Mujeres de la UNORCAC reconocen en esta lucha el origen de su organización (Carrión y Piñán 2012 s/p).

Esta situación ha cambiado por la acción de las mujeres y comunidades organizadas. Pero actualmente, en la zona Andina el solo el 62.5% de mujeres encuestadas por Fueres, Morán y Hill (2011 s/p) tenían agua de riego. Las mujeres siguen encontrando dificultades para tomar decisiones en lo que respecta al control del agua.

En todo caso, queremos resaltar que a partir de las luchas por el agua, las mujeres se organizaron para crear huertos familiares en varias comunidades, como iniciativa para recuperar productos andinos que habían desaparecido después de años de monocultivos. Nabo, bledo, mashua, jícama, quinua, amaranto y una amplia variedad de papas fueron cultivadas, al tiempo reflexionaban sobre la salud, valorando las costumbres ancestrales de sus pueblos en torno a la cultura alimentaria. Paralelamente, comités de salud (organizaciones integradas y lideradas por mujeres) con acompañamiento del Ministerio de Salud, promovían el consumo de estos productos como alternativa a otros de fábrica y poco alimenticios que había venido como síntoma de la modernidad (Carrión y Piñán 2012 s/p). Desde entonces para las mujeres era claro el vínculo de la alimentación con la organización y movilización social, las condiciones materiales -acceso al agua-, la cultura y una la vida sana.

Actualmente, la producción incluye maíz, fréjol, mora, aguacate, limones, naranjas, mandarinas. Sin embargo, una limitación que se observa desde la perspectiva de la soberanía alimentaria es que algunas mujeres manifestaron cierta dependencia del mercado para el abastecimiento de semillas y, por lo tanto, inseguridad respecto a las posibilidades de sostener su producción. Esto acurre a pesar de los esfuerzos que las mujeres han realizado para la conservación e intercambios de semillas.

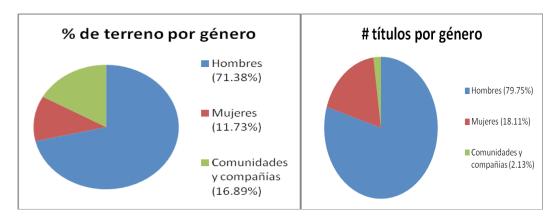
En los talleres realizados para este diagnóstico, todas las mujeres manifestaron que su producción es para el autoconsumo y la venta. A esto se suma la crianza de animales menores, que sirven además para la producción de abonos y violes (Talleres y grupos focales). La prioridad del autoconsumo da cuenta de una estrategia de producción orientada fundamentalmente al sostenimiento de la vida, lo que anteriormente se veía deteriorado por el predominio de la producción para el mercado.

El modo en que las mujeres se han organizado para producir les permite combinar este trabajo con otros, especialmente el trabajo doméstico y de cuidados, la crianza de animales y las artesanías, aunque también con otros trabajos que les permiten conseguir ingresos económicos. Esta versatilidad les ha permitido lograra importantes avances. Sin embargo, muestra que la soberanía alimentaria se sostiene sobre una sobrecarga de trabajo de las mujeres. Fueres, Morán y Hill (2011: 4) reconocían que si bien el papel de las mujeres es fundamental en la soberanía alimentaria, la carga de trabajo que ellas asumen para hacerla posible es desequilibrada.

Una problemática fundamental a la que no se encuentra salida es la escasez de tierra. En los talleres y entrevistas, las mujeres observaban como un problema que la tierra es escasa debido a la repartición que han tenido que hacer desde la reforma agraria a

varias generaciones. "[E]I 16% de familias de las comunidades filiales de la UNORCAC no cuentan con terreno para cultivar [...y] el 56% de las familias no cuentan con escrituras de sus terrenos" (UNORCAC 2008: 56). Este es un problema especialmente para las mujeres jóvenes. "Quisiera que haiga oportunidades donde nos facilite créditos para poder comprar más terrenos en el lugar donde nosotros vivimos es pequeño", manifestaba una mujer de 38 años en un taller. En la raíz de este problema encontrarnos una concentración de tierra en pocas manos, pues todavía existe en el cantón grandes haciendas, con importantes extensiones de terreno inutilizado.

Pero más problemático todavía es que en medio de este acceso a la tierra ya limitado, las mujeres están en una enorme desventaja. La investigación realizada en el 2011 por Magdalena Fueres, Carmelina Morán y Dana Hill (2011 s/p) muestra que de los 16.225 títulos de propiedad registrados hasta el 2010 en el catastro municipal de Cotacachi, 12.940 son de hombres –110.770,6 hectáreas- y únicamente 2.939 son de mujeres –18.205,95.



Fuente: Fueres, Morán y Hill (2011 s/p)

Adicionalmente, las autoras encontraron que las mujeres tienen limitadas posibilidades de tomar decisiones sobre el uso de la tierra y el agua, lo que está directamente relacionado con dinámicas que las mercantilizan (Fueres, Morán y Hill 2011: 2). El Plan de Vida del Comité Central de la UNORCAC también plantea que las mujeres observan que la tierra y los derechos de agua son más fácilmente comercializados por los hombres, mientras que las mujeres privilegian mantener la propiedad y uso de la tierra como garantía de la reproducción familiar (Carrión y Piñán 2012).

#### La economía social y solidaria

Pronto la producción que las mujeres tuvieron en los huertos familiares excedió la capacidad de consumo familiar y para poder comercializarla organizaron la feria "La Pachamama nos alimenta". En las ferias las mujeres han podido establecer un modo de comercialización directa entre productoras y consumidores, lo que es valorado porque constituye una garantía de la calidad de los productos y de que el circuido de comercialización contribuye a las economías familiares y la economía local del cantón.

Entre las productoras, también se hizo común el intercambio de productos. Varias ferias exclusivamente para el intercambio de productos y semillas entre las distintas zonas del cantón han sido organizadas. De este modo, las dinámicas que las mujeres han creado en torno a la comercialización e intercambio de productos agrícolas, han contribuido al mantenimiento de nociones económicas como la reciprocidad, fundamentales en el sostenimiento del tejido comunitario. También constituye una estrategia que reactualiza modos de organización económica de las culturas indígenas, no organizados a través del dinero, y con una participación y protagonismo mayor de las mujeres.

A estos espacios de comercialización alternativa, también se incorporó las ferias de alimentos. A través de ellas, las mujeres continuaron y fortalecieron la estrategia de revalorización de la cultura alimentaria andina, a la vez que han permitido mejorar el aprovechamiento de su producción y ampliar sus fuentes de ingresos.

Paralelamente a las ferias, una estrategia importante para la sostenibilidad de la producción y la creación de una economía alternativa, ha sido la creación de cajas de ahorro y crédito solidario. Tanto en la investigación de Fueres (et. al 2011) como en el Plan de Vida del Comité Central de Mujeres, se observa que las mujeres siguen planteando la necesidad de ampliar el acceso al crédito, puesto que en el sistema financiero convencional, las mujeres encuentran importantes obstáculos, como el no tener escrituras de tierra a su nombre. Por esto, las Cajas de Ahorro y Crédito Solidario son una alternativa que se adapta a las condiciones de las mujeres. En estas, la condición fundamental de acceder al crédito es que sea utilizado para sus iniciativas productivas.

De este modo, las mujeres han construido garantías para su autonomía económica. La evaluación que hacen de esto rescata que ha contribuido también a la lucha contra la violencia a las mujeres. Es así que el análisis de las estrategias económicas de las mujeres permite ver que sus procesos organizativos han respondido tanto a necesidades básicas, como la alimentación, cuanto a estrategias políticas de afirmación cultural y de equidad de género.

#### La ritualidad y espiritualidad

Además de la dedicación a una producción agrícola sana, las mujeres organizadas siempre promovieron prácticas de conservación y cuidado de la naturaleza, como programas de forestación y reforestación, recuperación y conservación de productos y semillas andinas, entre otros. Esto debido a que la concepción sobre la producción agrícola se inserta en una cosmovisión que plantea relaciones armónicas y de reciprocidad tanto entre seres humanos como entre estos y la naturaleza.

La producción agrícola se organiza en ciclos, que corresponden a estaciones climáticas y festividades religiosas que celebran la siembra y la cosecha, como ofrendas de la naturaleza a la vida de las comunidades. Estos rituales son generalmente conducidos por mujeres y constituyen espacios en los que recrean su autoridad moral y política en las comunidades.

Por esto, los rituales también han sido importantes para impulsar otros temas de interés de las mujeres. Uno de ellos es la lucha contra la violencia de género. Los espacios rituales asociados a la producción agrícola y al cuidado de la tierra y el agua, ha sido útiles para que las mujeres visibilicen casos de violencia de género, castiguen a agresores e instauren criterios colectivos favorables a una vida libre de violencia. Por supuesto, esta estrategia se articula a otras de carácter político. Así, por ejemplo, en varios espacios público-políticos han visibilizado los problemas de violencia que viven las mujeres y argumentado la necesidad de construir estrategias integrales para la atención y erradicación de la violencia, integrando al sistema de justicia ordinaria y a la justicia comunitaria. Como resultado, en el 2012 consiguieron introducir en el Municipio una propuesta de "Ordenanza sustitutiva para el Sumak Ally Kawsay", que establece

políticas y acciones para prevenir, atender y erradicar toda forma de violencia. (Hill y Morán 2012 s/p).

Las propuestas para una vida libre de violencia se inscriben también en la misma cosmovisión que plantea relaciones de armonía en el universo. El cuerpo espiritual, junto al físico, al emocional y al mental, es una parte que no puede ser descuidada para lograr tal armonía. De tal manera, la lucha contra la violencia se inscribe en un proyecto político y cultural que busca recuperar y resignificar la cultura indígena para una convivencia basada en la paz y justicia social.

#### Las mujeres como sujetos políticos

Todas las experiencias mencionadas como contribuciones a la construcción de la soberanía alimentaria de las comunidades indígenas y de la población en general de Cotacachi, han sido desarrolladas como estrategias colectivas de las mujeres. Por lo tanto, han requerido de procesos de organización, la formación de estructuras con una democracia interna y de una ética política que corresponda a las necesidades e intereses colectivos de las mujeres y sus comunidades. El Comité Central de Mujeres de la UNORCAC ha sido un sujeto colectivo que ha afirmado la soberanía alimentaria como una experiencia viva en este territorio, expresada en la vida cotidiana de las comunidades y en los procesos políticos del cantón.

El Comité Central de Mujeres nació de las estrategias de movilización y organización en la lucha por el agua. A partir de esto ha generado una serie de procesos, a veces apoyadas puntualmente por otros actores –la misma UNORCAC, otras organizaciones locales, ONG y el Municipio-, pero siempre articuladas por las mujeres indígenas organizadas. Entre las más importantes experiencias tenemos: los huertos familiares, las promotoras de salud, redes comunitarias para el cuidado y alimentación de niños, procesos de forestación y reforestación, ferias de comercialización e intercambio de productos, de semillas y de alimentos, cajas de ahorro y crédito solidario para la producción. La articulación de estos y otros procesos que ha logrado la UNORCAC ha permitido tejer un sentido entre las distintas iniciativas y fundamentalmente construir un modo alternativo de convivencia entre seres humanos y naturaleza, así como de organización y gestión de la vida.

Al analizar los procesos desarrollados por las mujeres, resulta evidente que han sido experiencias en las cuales han fortalecido una conciencia crítica sobre su entorno y sobre sí mismas. Es por esto que cada experiencia ha pasado de ser un proyecto puntual a ser una dinámica política permanente y acumulativa que les ha permitido ampliar sus derechos como pueblos indígenas y como mujeres. Las mujeres han ampliado la participación e incidencia en sus propias comunidades, al asumir cada vez más puestos dirigenciales y liderazgos en algunos procesos organizativos; en la UNORCAC, al constituir un proceso organizativo con cierta autonomía y a la vez

integrado a la misma estructura de la organización mixta; en las esferas público-políticas como las Asambleas Cantonales y las Asambleas Sectoriales; en el gobierno local al asumir cargos como Consejalas o al integrarse en otras instancias de participación; en procesos de organización e incidencia política a nivel nacional como la FENOCIN y la Asamblea de Mujeres Populares y Diversas del Ecuador.

Las historias de vida de las mujeres dan cuenta del potencial que eta forma de participación política tiene, en tanto han podido construir normativas comunitarias, propuestas de ley, ordenanzas municipales y otros modos de regulación de la vida del cantón y del país, que a la vez generan culturas políticas más inclusivas. Es decir, debido a que las distintas esferas públicas en el cantón tienen relaciones de comunicación e interdependencia, la participación de las mujeres en cada una de ellas -independientemente de que estén relacionadas con temas de soberanía alimentaria- amplía y fortalece las posibilidades de que las mujeres continúen construyendo modos de organización social, política y económica en sintonía con la soberanía alimentaria.

Es imprescindible que cualquier posibilidad de fortalecer o ampliar las iniciativas productivas o económicas relacionadas con la soberanía alimentaria considere el fortalecimiento de los procesos organizativos de las mujeres, su autonomía y su capacidad de incidencia política a nivel colectivo y a nivel individual en sus integrantes. Los trabajos que ellas han sostenido son una clara demostración de que la soberanía alimentaria solo es posible en tanto exista un sujeto político que transforme las lógicas productivas, económicas y culturales de su entorno.

Esta consideración debe hacerse en distintos niveles:

- 1) En la distribución y organización del trabajo familiar
- 2) En la planificación del desarrollo y ejecución de proyectos productivos y económicos que ONG, Estado y organizaciones sociales llevan adelante
- 3) En la política pública, a través de lo que el Estado y los gobiernos locales hacen-por acción u omisión- en relación a la producción agrícola, la economía en general, el desarrollo de programas sociales y la distribución del presupuesto público.

Es importante que la consideración no pase únicamente por el reconocimiento del papel fundamental que tienen las mujeres en la soberanía alimentaria, sino que procure estrategias que redistribuyan y disminuyan la carga global de trabajo que las mujeres han sostenido para hacer posible la soberanía alimentaria.

Para finalizar esta sección, consideramos que las mujeres han construido importantes elementos de la soberanía alimentaria, que en conjunto constituyen una propuesta de carácter intercultural, para las comunidades indígenas tanto como para la población en general del cantón, debido a que incluye:

- a) Estrategias de producción ecológica y sustentable, que se combinan con prácticas y estrategias de conservación y cuidado a la naturaleza, incluyendo semillas y productos alimenticios propios.
- b) Un sistema económico social y solidario, que complementa y amplía las posibilidades de producción, acceso y consumo de alimentos sanos.
- c) Estrategias culturales que recuperan y reactualizan estrategias, prácticas y conocimientos ancestrales de los pueblos indígenas para producción, conservación y preparación de alimentos saludables.

El limitado acceso y control del agua y la tierra de la población en general y de las mujeres en particular son problemas que deben ser atendidos para consolidar esta propuesta. Al Estado le corresponde garantizar estas condiciones materiales para que la soberanía alimentaria se constituya en un derecho de todas y todos.

# Etnicidad, género y política. Contexto general organizativo del Cantón

Cotacachi es un cantón reconocido a nivel nacional, su tejido organizativo construido con mucho esfuerzo por hombres y mujeres ha marcado en muchos sentidos el trabajo de otros sectores ciudadanos a lo largo del país.

Institución	Actividades conocidas				
moddani					
Consorcio TOISAN	Fortalecimiento de la organización social.				
LINODOAG	Apoyo alternativo productivo.				
UNORCAC	Trabajo en desarrollo para los temas ambientales, sociales, educación y económico.				
FEBAC	La Federación de Barrios busca el desarrollo de los				
	Barrios de la zona urbana del cantón.				
Organizaciones de	Coordinadora Cantonal				
Mujeres	Comité Central de la UNORCAC				
	Coordinadora urbana				
	Coordinadora de Intag Coordinadora de Manduriacos				
	Coordinadora de Mandunacos				
Organizaciones de niños-	Coordinadora Cantonal de la Niñez				
as y jóvenes	Coordinadora de Jóvenes Urbanos				
	Coordinadora de Jóvenes de Intag				
	Coordinadora de Jóvenes Manduariacos Coordinadora de Jóvenes Andinos				
	Coordinadora de Jovenes Andinos   Jóvenes Kichwas urbanos (JOKICHUWAS)				
	JOVENES RICHWAS UIDANOS (JORIONOVAS)				
Otros sectores vulnerables	Asociación de personas con discapacidad Luchando por				
	un Porvenir.				
Cultura	Movimiento El Churo				
Consejos Intersectoriales	Consejos Intersectoriales de: SALUD, TURISMO, EDUCACIÓN Y CULTURAS. PRODUCCIÓN				
	EDUCÁCIÓN Y CULTURAS, PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, ARTESANAL,				
Sociedad de Artesanos	Capacitación y titulación de artesanos				
Cooperativas de	Varias cooperativas de buses, taxis, camionetas.				
Transporte	•				
Organizaciones de cooper	ación internacional				
Fundación SODEPAZ	Trabajo en salud e infraestructura para la salud.				
CARE	Apoyo en desarrollo comunitario, turismo, capacitación.				
Ayuda Acción- PRODECI	Proyectos de ambiente, turismo y desarrollo productivo				
XARXA UCODEP	Red de consumo solidario de España				
FNTRE PUFBLOS -	Comercialización de semillas tradicionales Fortalecimiento organizativo, género, soberanía				
Barcelona	alimentaria.				
Ayuda Popular Noruega	Fortalecimiento Organizativo				
VISIÓN MUNDIAL	Educación y salud de la niñez				
CEP	Comité Ecuménico de Proyectos.				
Maqui Maniachi	Fundación de ayuda a niñez y juventud				
Agriterra-Holanda	Turismo, microempresas				
HEIFER	Agricultura-agorecología				
Cruz Roja España	Medicina ancestral				
Comunidad Europea	Migración, seguridad alimentaria (UNORCAC).				

Como se observa en el cuadro construido para el PDOT 2011, el alto el número de organizaciones constituidas y en funcionamiento, si se contrasta con la población del cantón.

El importante proceso que se ha ido construyendo con los pueblos mestizo, negro e indígena del cantón Cotacachi, desde agosto de 1996 ha marcado en el país una gran diferencia entre la democracia representativa y la democracia participativa. El camino recorrido en el ámbito organizativa, legal, y político, nos ha permitido avanzar en el aspecto social, cultural, económico y ambiental, enfrentando con responsabilidad y visión de futuro problemas históricamente manipulados por los políticos tradicionales, este proceso cuenta con el reconocimiento de los y las cotacacheñas así como de la comunidad nacional e internacional.

Las organizaciones, instituciones y representaciones de nuestro cantón decidieron con profundo convencimiento que este proceso participativo traerá nuevas alternativas de desarrollo y de integración cantonal.

La realización de la Primera Asamblea, permitió concluir que el nuevo estilo de gestión iba a lograr la adhesión y el respaldo de los actores sociales e institucionales y de los ciudadanos en general, incluyendo a los sectores rurales de la zona Andina e Intag.

A raíz de la realización de la Primera Asamblea de Unidad Cantonal, se consideró necesario ampliar e institucionalizar los espacios de participación-concertación y por lo tanto, se vio la importancia de emprender un verdadero proceso participativo que posibilite la adquisición de una nueva conducta ciudadana y permita alcanzar el desarrollo deseado para el Cantón

Finalmente, es importante destacar que durante este proceso se han creado algunas instancias y lo espacios de participación y gestión ciudadana e institucional integrados por representantes de los distintos pueblos que habitan el Cantón. La Asamblea de Unidad Cantonal de Cotacachi – AUCC la cual cuenta con una directiva elegida por los participantes formada por el Consejo de Gestión y Desarrollo integrado por organizaciones territoriales (UNORCAC, FEBAC, Consorcio Toisan, Corporación Talleres Gran Valle – Manduriacos), Coordinadora de Jóvenes de la zona andina, urbana, Intag y Manduriacos; Personas con Discapacidad; Organización de Mujeres (Coordinadora Cantonal, Comité de Mujeres UNORCAC, Coordinadora de la zona Urbana, Intag - Manduriacos); Coordinadora de la Niñez y Adolescencia y los consejos intersectoriales de salud, educación y cultura, producción artesanal, producción agropecuaria, ambiente, turismo

La Asamblea de Unidad Cantonal ha sido el ente fundamental que ha promovido la participación de las mujeres organizadas quienes a partir del año 2000 se visibiliza su participación con propuestas estratégicas para promover equidad y políticas públicas con enfoque de género, es así que se organizan las mujeres Urbanas, Intag, Manduriacos, sin embargo las mujeres indígenas (Comité de Mujeres UNORCAC) ya tenían experticia organizativa desde los 90.

En el 2005 las mujeres organizadas del Cantón crean la Coordinadora Cantonal de Mujeres como una instancia de participación, coordinación, representación, toma de decisiones, rendición de cuentas de las mujeres.

Podemos decir que cada una de las organizaciones ha aportado al proceso de participación desde sus particularidades. Fruto de esto son parte del Consejo de Desarrollo y Gestión (CDG) de la Asamblea de Unidad Cantonal las cuatro organizaciones más la Coordinadora Cantonal; cabe resaltar que su participación ha sido valorada ya que varias mujeres han sido parte del directorio del CDG.

#### La mujer en el proceso participativo

Después de varios años del inicio de la experiencia, se puede afirmar con toda seguridad que la relación de las mujeres con el proyecto de gobernanza y cogestión participativa de Cotacachi ha sido muy fecunda. La presencia y las contribuciones de las mujeres, sus visiones, propuestas y proyectos, constituyen uno de los paradigmas reconocidos dentro y fuera del proceso. También es muy reconocido que el escenario participativo instaurado en Cotacachi a partir de 1996 ha permitido a las cotacacheñas incrementar y fortalecer progresivamente sus organizaciones y su actoría social.

A las mujeres, la participación les abrió oportunidades para negociar temas relevantes a sus vidas y del Municipio en su conjunto y para colocarlos en la agenda del desarrollo y de la democracia cantonal. Ellas han sido coautoras de decisiones relevantes, por ejemplo la declaración de Cotacachi como "cantón ecológico" y el montaje del Sistema Intercultural de Salud, CIS, que por la centralización del gobierno nacional se perdió su coordinación, pero actualmente una de las resoluciones de la mesa de mujeres en la XVII asamblea anual es reactivar este consejo.

La promoción de la salud y la nutrición, la mejora de la educación y el combate al analfabetismo, el desarrollo de alternativas sustentables de producción y generación de ingresos, el combate a la discriminación de género y a las violencias intrafamiliar y sexual, el impulso de proyectos productivos agro-ecológicos, agro-artesanales y de turismo comunitario, la defensa de la biodiversidad y los ecosistemas y el enfoque de interculturalidad y diversidad, entre otros, son ámbitos del desarrollo local donde las cotacacheñas generan antecedentes importantes para las prácticas democráticas del país.

A lo largo de estos años, las comunidades de mujeres pertenecientes a las cuatro zonas de Cotacachi² han labrado un camino de acercamiento que constituye un ejemplo de articulación organizativa, y democracia deliberativa. Aunque no exenta de las tensiones propias de estos procesos, la progresiva articulación les posibilitó construir su actoría, la misma que es cada vez más reconocida en los espacios cantonales de planificación y toma de decisiones.

Las mujeres no solo han fortalecido e incrementado su tejido organizativo sino que además cuentan con cuatro coordinadoras zonales y una Coordinadora Cantonal que es el órgano superior de representación y decisión de las mujeres.

Las organizaciones de mujeres se caracterizan por su interés de conformar redes y articulaciones, esa característica permite en buena medida tener mayor incidencia política en temas que siendo locales, tienen carácter nacional. El siguiente cuadro tomado del PDOT muestra esta condición:

<sup>2</sup> Hay que indicar que para fines distributivos del trabajo, se ha considerado la zona de Manduriacos como otra zona siendo que es parte de Intag, pero por su distancia y extensión se la considera como otra zona.

No.	ORGANIZACIONES PARROQUIALES, ZONALES Y CANTONALES	SI	NO	NOMBRE
	AUCC	Х		RED MINGA
	UNORCAC	X		FENOCIN
3	FEBAC	x		CONFEDERACIÓN NACIONAL DE BARRIOS DE ECUADOR CONBADE
4	CONSORCIO TOISÁN	x		ASAMBLEA NACIONAL DE AMBIENTE, ANA
	TALLERES GRAN VALLE		х	7 MBILITIE. 7 WY
	TALLETTES STATE TALLET			
6	COMITÉ CENTRAL DE MUJERES UNORCAC	X		FENOCIN-AMPD
7	COORDINADORA DE MUJERES INTAG	x		ASAMBLEA DE MUJERES POPULARES Y DIVERSAS AMPD
8	COORDINADORA DE MUJERES URBANAS		х	
9	COORDINADORA MUJERES MANDURIACOS		х	
10	COORDINADORA CANTONAL DE MUJERES	х		AMPD
11	JÓVENES UNORCAC		Х	
12	COORDINADORA JÓVENES INTAG		Х	
13	COORDINADORA JÓVENES URBANOS		Х	
1/	COORDINADORA JÓVENES MANDURIACOS		x	
	CONSEJO INTERSECTORIAL EDUCACIÓN		X	
	MOVIMIENTO EL CHURU		x	
17	CONSEJO INTERSECTORIAL TURISMO		X	
17	CONSEJO INTERSECTORIAL TORISMO		^	
18	CONSEJO INTERSECTORIAL ARTESANAL		Х	
19	CONSEJO INTERSECTORIAL GESTIÓN AMBIENTAL	x		ANA
20	CONSEJO INTERSECTORIAL AGROPECUARIO		х	
21	COORDINADORA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA		х	
22	PERSONAS CON DISCAPACIDAD LUCHANDO POR UN PORVENIR	x		APPD
23	SOCIEDAD DE ARTESANOS	х		JUNTA NACIONAL DEL ARTESANO JNAE
24	LIGA DEPORTIVA CANTONAL	х		FEDERACIÓN DEPORTIVA DE IMBABURA
25	LIGA DEPORTIVA INTAG		Х	
26	LIGA DEPORTIVA QUIROGA		Х	
	LIGA DEPORTIVA IMANTAG		х	
	COMISIÓN DEPORTES UNORCAC		х	
	TOTAL	11		
%		39.29		

#### Comité Central de Mujeres UNORCAC

Como parte de la dinámica organizacional de la UNORCAC, se ha organizado 31 grupos de mujeres ubicadas en Cotacachi (San Francisco, Sagrario), Imantag y Quiroga.

De acuerdo al reglamento interno del Comité Central de Mujeres UNORCAC se compone de 15 representantes de grupos de mujeres elegidas por parroquias, cuenta con su directiva conformada por Presidenta, Vicepresidenta, Tesorera y Secretaria, además de las comisiones de artesanías, crédito, salud y sumak kawsay

Estas agrupaciones son responsables de los aspectos sociales de las comunidades indígenas. En este sentido, apoyan el programa de salud de la UNORCAC "Jambi Mascaric" como promotoras y parteras comunitarias, vinculadas al sistema hospitalario.

Estas organizaciones han ido asumido la ejecución de proyectos comunitarios de producción alternativa, como es la producción y comercialización de la chicha de jora, la feria agroecológica realizada cada semana, la producción de hierbas medicinales, comedor comunitario, además del manejo de sistemas de crédito comunitario,

Las organizaciones de mujeres de la UNORCAC también cumplieron un rol central en el posicionamiento de la interculturalidad, del combate al analfabetismo, el énfasis en la búsqueda de alternativas económicas y productivas con base en la identidad, la valoración de tradiciones étnicas y rituales del mundo andino. "De este modo el Comité Central de Mujeres de la UNORCAC viene desarrollando ferias de comidas tradicionales, ferias de semillas, revalorización de ropa tradicional ceremonial, intercambios de productos, prácticas de medicina ancestral, juegos tradicionales, historias, cuentos, mitos y leyendas." (PDOT).

En el siguiente cuadro se puede ver con claridad los límites que deben ser superados todavía por las organizaciones de mujeres indígenas. Aún a pesar de su gran movilidad y organización social, es necesario fortalecer actorias que puedan concretar en procesos institucionales estatales y organizativos que garanticen la concreción de las demandas colocadas en las agendas organizativas.

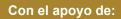
Sin lugar a dudas las exclusiones como mujeres indígenas marca su quehacer político, sin embargo esa condición misma es la que les ha permitido identificar demandas que colocan en el centro del debate al sistema patriarcal y a la desigualdad de clases, razón aún más fuerte para fortalecer su actoria política.

	INCIDENCIA DE LAS ORGANIZACIONES DEL CANTÓN COTACACHI							
	PARTICIPACIÓN							
		l	EN					
		MOVIL	IZACIONES		AUTORIDAD	ES DESDE ORG	GANIZACIONES	
				Propuesta				
				de	En			
				ordenanzas	elecciones	Regimen		
No.	ORGANIZACIONES	SI	NO	otras. No.	populares	dependiente	Total	
	AUCC	Х		8	1		1	
2	UNORCAC	Х		6	14		14	
	FEBAC	Х		1	1	1	2	
4	CONSORCIO TOISÂN	Х		2	0	0	0	
5	TALLERES GRAN VALLE	Х		0	0	0	0	
	COMITÉ CENTRAL DE MUJERES				_		_	
	UNORCAC	X		1	0		0	
_	COORDINADORA DE MUJERES	1		,	-		-	
	INTAG	X		1	3		3	
	COORDINADORA DE MUJERES			•			_	
	URBANAS	X		1	1		1	
	COORDINADORA MUJERES							
9	MANDURIACOS	Х		0	0	0	0	
	COORDINADORA CANTONAL DE							
10	MUJERES	Х		0	0		0	
	JÓVENES UNORCAC	Х		0	0	0	0	
	COORDINADORA JÓVENES INTAG	Х		0	0	0	0	
	COORDINADORA JÓVENES							
13	URBANOS	Х		0	0	0	0	
	COORDINADORA JÓVENES							
14	MANDURIACOS		X	0	0	0	0	
	CONSEJO INTERSECTORIAL							
15	EDUCACIÓN -CULTURAS	Х		0	0	0	0	
	CONSEJO INTERSECTORIAL							
16	TURISMO	Х		1	0	0	0	
	CONSEJO INTERSECTORIAL							
	ARTESANAL		Х	0	0	0	0	
	CONSEJO INTERSECTORIAL							
18	GESTIÓN AMBIENTAL	X		1	0		0	
	CONSEJO INTERSECTORIAL							
19	AGROPECUARIO		Х	0	0	0	0	
	PERSONAS CON DISCAPACIDAD							
20	LUCHANDO POR UN PORVENIR		Х	0	0	0	0	
	COORDINADORA NIÑEZ Y							
21	ADOLESCENCIA		Х	0	0	0	0	
22	SOCIEDAD DE ARTESANOS	Х		0	0		0	
	LIGA DEPORTIVA CANTONAL		Х	0	0		0	
24	LIGA DEPORTIVA INTAG		Х	0	0	0	0	
25	LIGA DEPORTIVA QUIROGA		Х	0	0	0	0	
26	LIGA DEPORTIVA IMANTAG		Х	0	0	0	0	
26	TOTAL	17	9	22	20	1	21	

# Bibliografía

- Carrión Nancy y Piñán María 2012 (s/p): Plan de Vida del Comité Central de Mujeres de la UNORCAC.
- Fueres Magdalena, Morán Carmelina y Hill Dana 2011 (s/p): Soberanía Alimentaria, Mujeres y su relación con la Tierra.
- Hill Dana y Morán Carmelina 2012 (s/p): Estudio de una ruta de atención a la violencia de mujeres indígenas.
- UNORCAC 2008: Propuesta Política y Plan Estratégico 2008-2018.











AUCC

Con financiación de:



